



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu  
Ura nu își are locul aici: o Europă unită împotriva urii  
JOIN(2023) 51 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/98/27.03.2024,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

#### Art. 1.- Senatul României

(1) constată că:

- prezenta comunicare atrage atenția asupra creșterii alarmante a urii în toate formele sale, cu deosebire a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură (online și fizice), manifestări care au fost observate des în ultima perioadă și care afectează în mod special comunitățile evreiești și musulmane;
- Comisia Europeană îndeamnă Consiliul, prin prezenta comunicare, să decidă extinderea listei actuale a infracțiunilor incriminate de UE prevăzută în tratate pentru a include discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură<sup>1</sup>.

(2) reamintește că Uniunea Europeană se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților, conform Tratatului privind Uniunea Europeană. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată prin pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați.

<sup>1</sup> Pentru a consolida cadrul legislativ existent, la data de 9 decembrie 2021, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea prin care a invitat Consiliul să adopte, în unanimitate, Decizia de extindere a listei de infracțiuni prevăzute la art. 83 (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cu infracțiunile motivate de ură. Extinderea listei prevăzute la art. 83 (1) se poate realiza prin Decizie a Consiliului, adoptată în unanimitate, după aprobarea Parlamentului European. Lista de infracțiuni prevăzute de art. 83(1) TFUE poate fi extinsă la alte infracțiuni care îndeplinesc următoarele condiții: să fie de o gravitate deosebită de dimensiune transfrontalieră ce rezultă din natura sau impactul acestor infracțiuni ori din nevoia specială de a le combate pornind de la o bază comună și să se constate o evoluție a fenomenului infracțional care să justifice includerea lor în listă.

(3) în acord cu Ministerul Justiției, semnaleză că:

- a) infracțiunile motivate de ură sunt manifestări violente de intoleranță și au un impact profund nu numai asupra victimelor directe, dar și a grupului cu care victima se identifică. Acestea afectează coeziunea comunității și stabilitatea socială. Un răspuns imediat este așadar important atât pentru siguranța persoanei, cât și a comunității;
- b) infracțiunile motivate de ură se diferențiază de celelalte infracțiuni prin mobilul autorului care face ca infracțiunea să aibă un grad mare de pericol social, mobil care uneori nu este cercetat, și din cauza faptului că acesta nu este relevant pentru a dovedi elementele constitutive ale Infracțiunii. Altfel spus, autorul a ales victima datorită unei anumite caracteristici. Astfel, infracțiunile motivate de ură trebuie cercetate cu mare atenție și din cauza faptului că victima poate suferi un prejudiciu psihologic grav și se simte mai vulnerabilă întrucât nu își poate schimba această particularitate;
- c) dacă un sistem de justiție penală nu folosește conceptul de infracțiune motivată de ură", mobilul nu este recunoscut ca fiind un element esențial al infracțiunii, iar existența infracțiunilor motivate de ură va trece neobservat.

*(Infracțiunile motivate de ură se diferențiază de celelalte infracțiuni prin mobilul autorului care face ca infracțiunea să aibă un grad mare de pericol social, mobil care uneori nu este cercetat, și din cauza faptului că acesta nu este relevant pentru a dovedi elementele constitutive ale Infracțiunii. Altfel spus, autorul a ales victima datorită unei anumite caracteristici. Astfel, infracțiunile motivate de ură trebuie cercetate cu mare atenție și din cauza faptului că victima poate suferi un prejudiciu psihologic grav și se simte mai vulnerabilă întrucât nu își poate schimba această particularitate)*

(4) susține:

- a) că este regretabilă escaladarea atacurilor violente asupra minorității evreiești și percepția negativă existentă cu privire la minoritatea musulmană corelată cu creșterea resentimentelor față de comunitățile musulmane din Europa;
- b) că este necesară și oportună o analiză comprehensivă asupra cauzelor obiective și subiective care determină radicalizarea unora dintre membrii comunităților etnice și religioase vizate;
- c) adoptarea rapidă a Directivei privind drepturile victimelor revizuită, așa cum prevede apelul la acțiune al Comisiei Europene către Parlamentului European și Consiliului.

(5) recomandă:

- a) măsuri urgente pentru protecția minorității evreiești și a celei musulmane corelate cu construirea de politici europene pentru incluziunea comunităților musulmane în cadrul societăților statelor europene, în acord cu normele și valorile europene, asigurând în același timp și dreptul la exprimarea elementelor valoroase ale propriului cult, așa cum prevede Articolul 1 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene care garantează dreptul la demnitatea umană, articolul 10 protejează dreptul persoanelor la libertatea de gândire, de conștiință și de religie, iar articolul 21 prevede dreptul la nediscriminare;
- b) o definiție juridică mai cuprinzătoare și o clarificare conceptuală a diferitelor forme de rasism existente corelate cu discriminările sociale aferente;
- c) girarea de către fiecare Stat Membru al UE, prin dezvoltarea politicilor de combatere a rasismului și discriminării sociale, a unui nou "contract social" între societatea civilă dominantă și societatea civilă a minoritarilor, care să stipuleze, pentru ambele părți,

- limitele mutuale și de normativitate ale "contractului de integrare", ca echitate socială și împuternicire a minoritarilor în programele și strategiile care îi vizează;
- d) ca poziția de reprezentant special pentru combaterea rasismului, antisemitismului, susținerea vieții evreiești și pentru combaterea urii împotriva musulmanilor care va fi creată trebuie să fie extinsă și să înglobeze și componenta de combatere a rasismului împotriva cetățenilor români discriminați pe criterii etnice, religioase/confesionale (inclusiv apartenenți ai unei palete diverse de biserici creștine) și sociale, inclusiv pe piața muncii din Uniunea Europeană cât și combaterea rasismului împotriva cetățenilor români de etnie romă.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. aprilie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, .. aprilie 2024  
Nr. ..

XXXVII/306/28.03.2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comună către Parlamentul European și Consiliu

Ura nu își are locul aici: O Europă unită împotriva urii

JOIN (2023) 51 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comune către Parlamentul European și Consiliu Ura nu își are locul aici: O Europă unită împotriva urii, JOIN (2023) 51 final.**

Dezbaterile asupra Comunicării au avut loc pe parcursul mai multor ședințe, în data de 5 martie, 12 martie și 19 martie a.c, în prezența reprezentanților din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Serviciului pentru afaceri europene, Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Justiției.

Comisiile parlamentare sectoriale sesizate, respectiv Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru politică externă, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru cultură și media, Comisia pentru învățământ, Comisia pentru știință, inovare și tehnologie nu au transmis observații.

**Descrierea documentului european**

Prezenta comunicare comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al UE pentru Afaceri Externe și Politică de Securitate adresată Parlamentului European și Consiliului intitulată „Ura nu își are locul aici reprezintă un apel la acțiune adresat tuturor europenilor, de a lua atitudine împotriva urii și de a milita pentru toleranță și respect.

Această comunicare vine în contextul creșterii semnificative din ultima perioadă a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură pe continentul

european.

Acest document european urmărește intensificarea eforturilor de combatere a urii sub toate formele sale, prin consolidarea acțiunilor din cadrul a numeroase politici precum securitatea, digitalizarea, educația, cultura și sportul. În acest sens, se vor aloca **fonduri suplimentare pentru protejarea lăcașurilor de cult și se vor desemna reprezentanți speciali cu mandat explicit de maximizare a potențialului politicilor UE de combatere a urii.**

În vederea creșterii presiunii asupra anumitor grupuri, a creșterii urii față de anumite comunități și a scăderii coeziunii societății europene, prezenta comunicare face apel la acțiune pentru asigurarea respectării valorilor fundamentale ale Uniunii și pentru combaterea infracțiunilor motivate de ură, după cum urmează:

### **1. Protejarea persoanelor și a spațiilor publice reprezintă o prioritate.**

Din acest motiv, Comisia Europeană a lansat în 2023 cererea de propuneri din cadrul Fondului pentru securitate internă (programată inițial pentru 2024). Va fi alocat un buget majorat iar cererea va pune accent pe lăcașurile de cult evreiești. De asemenea, programul PROIECT, din cadrul aceluiași Fond, va fi consolidat în 2024 și i se vor aloca fonduri suplimentare pentru protecția spațiilor publice și a lăcașurilor de cult ale tuturor religiilor. **Comisia Europeană îndeamnă Consiliul la extinderea listei actuale a “infracțiunilor incriminate de UE” prevăzută în tratate pentru a include discursul de incitare la ură și infracțiunea motivată de ură.** Consiliul îndeamnă și co-legiuitorii să adopte rapid Directiva revizuită privind drepturile victimelor.

În vederea asigurării unei mai bune protejări a oamenilor împotriva amenințărilor online, **Comisia Europeană depune eforturi pentru încheierea cât mai rapidă a actualizării Codului de conduită privind combaterea discursului ilegal de incitare la ură din mediul online.** De asemenea, Comisia va coopera cu organizațiile societății civile și cu autoritățile publice pentru detectarea discursurilor de incitare la ură în mediul online.

### **2. Implicarea societății în ansamblu, scop în care se va crea o poziție de reprezentant special pentru combaterea rasismului, antisemitismului, susținerea vieții evreiești și pentru combaterea urii împotriva musulmanilor.**

Rolul acestora va fi de a aprofunda coordonarea și de a maximiza potențialul politicilor UE de combatere a urii, online și offline. De asemenea, Comisia Europeană va susține formarea jurnaliștilor în direcția respectării standardelor în domeniul mass-mediei și a recunoașterii discursurilor de incitare la ură. UE va intensifica sprijinul acordat verificatorilor veridicității informațiilor, atât în cadrul UE, cât și în spațiul de limbă arabă.

## În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta comunicare atrage atenția asupra creșterii alarmante a urii în toate formele sale, cu deosebire a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură (online și fizice), manifestări care au fost observate des în ultima perioadă și care afectează în mod special comunitățile evreiești și musulmane;
- Comisia Europeană îndeamnă Consiliul, prin prezenta comunicare, să decidă extinderea listei actuale a infracțiunilor incriminate de UE prevăzută în tratate pentru a include discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură<sup>1</sup>.

- **reamintesc că** Uniunea Europeană se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților, conform Tratatului privind Uniunea Europeană. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată prin pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați.

- **în acord cu Ministerul Justiției, semnaleză că:**

- infracțiunile motivate de ură sunt manifestări violente de intoleranță și au un impact profund nu numai asupra victimelor directe, dar și a grupului cu care victima se identifică. Acestea afectează coeziunea comunității și stabilitatea socială. Un răspuns imediat este așadar important atât pentru siguranța persoanei, cât și a comunității;
- infracțiunile motivate de ură se diferențiază de celelalte infracțiuni prin **mobilitatea autorului** care face ca infracțiunea să aibă un grad mare de pericol social, mobil care uneori nu este cercetat, și din cauza faptului că acesta nu este relevant pentru a dovedi elementele constitutive ale Infracțiunii. Altfel spus, autorul a ales victima datorită unei anumite caracteristici. Astfel, infracțiunile motivate de ură trebuie

---

<sup>1</sup> Pentru a consolida cadrul legislativ existent, la data de 9 decembrie 2021, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea prin care a invitat Consiliul să adopte, în unanimitate, Decizia de extindere a listei de infracțiuni prevăzute la art. 83 (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cu infracțiunile motivate de ură. Extinderea listei prevăzute la art. 83 (1) se poate realiza prin Decizie a Consiliului, adoptată în unanimitate, după aprobarea Parlamentului European. Lista de infracțiuni prevăzute de art. 83(1) TFUE poate fi extinsă la alte infracțiuni care îndeplinesc următoarele condiții: să fie de o gravitate deosebită de dimensiune transfrontalieră ce rezultă din natura sau impactul acestor infracțiuni ori din nevoia specială de a le combate pornind de la o bază comună și să se constate o evoluție a fenomenului infracțional care să justifice includerea lor în listă.

cercetate cu mare atenție și din cauza faptului că victima poate suferi un prejudiciu psihologic grav și se simte mai vulnerabilă întrucât nu își poate schimba această particularitate;

- **dacă un sistem de justiție penală nu folosește conceptul de infracțiune motivată de ură", mobilul nu este recunoscut ca fiind un element esențial al infracțiunii, iar existența infracțiunilor motivate de ură va trece neobservat.**

*(Infracțiunile motivate de ură se diferențiază de celelalte infracțiuni prin mobilul autorului care face ca infracțiunea să aibă un grad mare de pericol social, mobil care uneori nu este cercetat, și din cauza faptului că acesta nu este relevant pentru a dovedi elementele constitutive ale Infracțiunii. Altfel spus, autorul a ales victima datorită unei anumite caracteristici. Astfel, infracțiunile motivate de ură trebuie cercetate cu mare atenție și din cauza faptului că victima poate suferi un prejudiciu psihologic grav și se simte mai vulnerabilă întrucât nu își poate schimba această particularitate)*

- **susțin:**

- că este regretabilă escaladarea atacurilor violente asupra minorității evreiești și percepția negativă existentă cu privire la minoritatea musulmană corelată cu creșterea resentimentelor față de comunitățile musulmane din Europa;
- este necesară și oportună o analiză comprehensivă asupra cauzelor obiective și subiective care determină radicalizarea unora dintre membrii comunităților etnice și religioase vizate;
- adoptarea rapidă a Directivei privind drepturile victimelor revizuită, așa cum prevede apelul la acțiune al Comisiei Europene către Parlamentului European și Consiliului.

- **recomandă:**

- măsuri urgente pentru protecția minorității evreiești și a celei musulmane corelate cu construirea de politici europene pentru incluziunea comunităților musulmane în cadrul societăților statelor europene, în acord cu normele și valorile europene, asigurând în același timp și dreptul la exprimarea elementelor valoroase ale propriului cult, așa cum prevede Articolul 1 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene care garantează dreptul la demnitatea umană, articolul 10 protejează dreptul persoanelor la libertatea de gândire, de conștiință și de religie, iar articolul 21 prevede dreptul la nediscriminare;

- o definiție juridică mai cuprinzătoare și o clarificare conceptuală a diferitelor forme de rasism existente corelate cu discriminările sociale aferente;
- girarea de către fiecare Stat Membru al UE, prin dezvoltarea politicilor de combatere a rasismului și discriminării sociale, a unui nou "contract social" între societatea civilă dominantă și societatea civilă a minoritarilor, care să stipuleze, pentru ambele părți, limitele mutuale și de normativitate ale "contractului de integrare", ca echitate socială și împuternicire a minoritarilor în programele și strategiile care îi vizează;
- ca poziția de reprezentant special pentru combaterea rasismului, antisemitismului, susținerea vieții evreiești și pentru combaterea urii împotriva musulmanilor care va fi creată trebuie să fie extinsă și să înglobeze și componenta de combatere a rasismului împotriva cetățenilor români discriminați pe criterii etnice, religioase/confesionale (inclusiv apartenenți ai unei palete diverse de biserici creștine) și sociale, inclusiv pe piața muncii din Uniunea Europeană cât și combaterea rasismului împotriva cetățenilor români de etnie romă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la JOIN (2023) 51 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

